

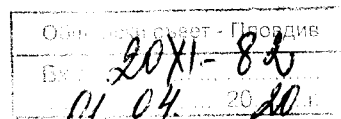
Община Пловдив

пл. Стефан Стамболов 1
N: 28 ПОБС-71
от 01.04.2020
Проверка на plovdiv.bg
Код : HGV213E51222



ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703
www.plovdiv.bg, e-mail: info@plovdiv.bg



Изм. №...../.....

ДО

Г-Н АЛЕКСАНДЪР ДЪРЖИКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ГР. ПЛОВДИВ

УЛ. „АВКСЕНТИЙ ВЕЛЕШКИ“ № 20

ГР. ПЛОВДИВ

Д-р РК КТЕМО
РК РК
РК БФ
РК ЕКД

01.04.20

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

ЗДРАВКО ДИМИТРОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА ПЛОВДИВ

Относно: Подготовка на ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ и кандидатстване на община Пловдив по програма „LIFE“, под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата, Приоритет 3 - "Устойчиво управление на водите в предразположените към засушаване райони и управление на крайбрежните ивици и наводненията"

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Настоящото предложение се внася на Вашето внимание по повод възможността за подготовка на ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ и кандидатстване на община Пловдив по програма LIFE, под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата, Приоритет 3 - "Устойчиво управление на водите в предразположените към засушаване райони и управление на крайбрежните ивици и наводненията".

Програма LIFE е един от финансовите инструменти на Европейския съюз, който съвместно със структурните и кохезионния фонд подпомага проекти за опазване на околната среда, природата и КЛИМАТА на територията на ЕС.

Изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда се превръщат във все по-сериозни предизвикателства за икономиката, природните ресурси и човешкото здраве в световен мащаб. За да преодолее тези предизвикателства, в текущия програмен период (2014-2021 г.) Европейския съюз предоставя редица възможности за финансиране на действия по климата, вкл. Програма LIFE. Предвижда се те да нараснат съществено през следващата финансова рамка, с приемането на нова стратегия за развитие на ЕС, представена от ЕК на 11.12.2019 година - „Европейският зелен пакт“ (the European Green Deal). Основната цел на предложената стратегия е превръщането на климатичните и екологичните предизвикателства във възможности за

основните секторни политики и осъществяване на справедлив преход, приобщаващ всички за постигане на устойчивост в европейската икономика.

Определящо в политиката на адаптация към изменението на климата е да се осигури опазването на човешкия живот и общественото здраве при риск от бедствия - наводнения, засушаване, загуба на биоразнообразие, общински площи и водни ресурси.

Подготовката на ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ по Програма LIFE, под-програма „Действия за климата“, ще предостави възможност, община Пловдив да се утвърди като лидер, при реализирането на дейности в синергия, за адаптация към изменението на климата и управление на риска от наводнения и засушаване чрез екосистемни решения, като се стреми към **водеща роля на национално ниво (в Република България няма реализиран интегриран проект в тази област)**. За успешна подготовка и реализация екипът, разработващ концепцията на проекта ще бъде подпомогнат от водеща европейска институция с богат опит, каквато е Австрийската Агенция по околна среда (AAOC).

Обхват на специфичните предизвикателства и задължения, пред община Пловдив:

1. Риск от наводнения в резултат от преливане на реки.

Община Пловдив попада в район със значителен потенциален риск от наводнения (РЗПРН) и има **задължения** за изпълнението на мерките в Плана за управление на риска от наводнения на Източнореломорски район (ПУРН 2016-2021), приет с Решение № 1109/29.12.2016 г. на Министерски съвет, по-голяма част от които не са стартирали и изискват финансов ресурс в размер на $\approx 11\,652\,560$ лв., съгласно прогнозни стойности към 2016 г.

2. Риск от наводнения в резултат от интензивни валежи.

Изменението на климата се очаква да доведе до по-висока интензивност на дъждовете. Увеличават се изискванията към градската техническа инфраструктура в условията на нараснал риск от обилни валежи, което води до наводнения на сгради и възпрепятстване на градския транспорт. През 2019 г. градът беше неколкостратно наводнен, в резултат от интензивни валежи.

3. Риск от засушаване.

Зачестяването на периоди с продължително засушаване носи сериозен риск от недостиг на вода за напояване на зелените площи за обществено ползване. През летните месеци на 2019 г. се констатира **НЕДОСТИГ НА ВОДА ОТ Р. ПЪРВЕНЕЦКА, ПОРАДИ ЛИПСА НА ВАЛЕЖИ**, което доведе до критично ниски нива на водата в Гребния канал и показва невъзможност осигуряване на вода от р. Първенецка. Това показва, че в периоди на засушаване съществува висок риск за осигуряване на вода за пълнене на Гребния канал и за напояване на $\approx 655,5$ дка общинска земя при извършване на консервационни дейности на 33 „Река Марица“ и 33 „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив.

4. Загуба на биоразнообразие.

Екстремните климатични явления водят до загуба на биоразнообразие, видно от необходимостта за извършване на консервационни дейности за опазване на 33 „Река Марица“ и 33 „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив. С Решение № 367, взето с протокол № 19 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Пловдив, изменено и допълнено с Решение № 83, взето с протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив е приета „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в 33 „Река Марица“ и 33 „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“. Устойчивостта на залесителните мероприятия са в пряка зависимост от осигуряването на вода за напояване на $\approx 655,5$ дка общинска земя и опазването ѝ от наводнение.

Приетата План-програма не отчита задълженията на Кмета на община Пловдив, вменени с Плана за управление на риска от наводнения на Източнореломорски район

(ПУРН 2016-2021), приет с Решение № 1109/29.12.2016 г. на Министерски съвет, за изграждане на земно-насипна дига с биологично укрепване, описани в писмо № 17 Д 261/06.06.2017 г. от Басейнова дирекция ИБР.

Така приетата План-програма за възстановяване предвижда напояването на защитените зони да се извършва от р. Първенецка, като се ползва съществуващ яз за пълнене на Гребния канал. Съществено е да се посочи, че предвид зачестяването на периоди на засушаване, резултат от настъпващите климатични промени, включително през 2019 г. (писмо с вх. № 19 ОПР-788/05.09.2019 г. от директора на ОП „Жилфонд“), съществува висок риск за осигуряване на вода за пълнене на Гребния канал и напояване на $\approx 655,5$ дка общинска земя при извършване на консервационните дейности.

Не е отчетен и потенциалът на територията за едновременно реализиране на няколко функции: естествено задържане на водата от река Марица, за предпазване от наводнения и възстановяване на деградирани местообитания и на биоразнообразието.

От изброените предизвикателства пред община Пловдив произтича необходимост от предприемане на комплекс от действия в синергия, които да доведат до катализиране на процеси за отпускане на безвъзмездна финансова помощ по европейски и национални програми, допринасящи за **изпълнение на задълженията на община Пловдив, определени с Плана за управление на риска от наводнения на Източнобеломорски район (ПУРН 2016-2021)** и в съответствие с Националната стратегия и Плана за действие за адаптиране към изменението на климата на Република България, одобрени с Решение № 621 от 25.10.2019 г. на Министерски съвет.

Възможност за финансиране:

Във връзка с гореизложеното представям на Вашето внимание **възможност за кандидатстване на община Пловдив по програма LIFE**. Индикативният график предвижда поканата за кандидатстване по под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата, Приоритет 3 - "Устойчиво управление на водите в предразположените към засушаване райони и управление на крайбрежните ивици и наводненията" да бъде отворена през месец април 2020 г. Предвид характера на програма LIFE, осигуряването на национално покритие и участието на повече общини със сходни проблеми ще увеличи шансовете за одобряване на проектното предложение. Ето защо считам за целесъобразно подготовката на **интегриран проект с водеща община Пловдив**.

Партньорства:

НАЦИОНАЛНИ: Идентифицирани са други общини и партньори, които имат сходни предизвикателства, цели и задължения, определени с Плана за управление на риска от наводнения на Източнобеломорски район (ПУРН 2016-2021) и Националната стратегия и Плана за действие за адаптиране към изменението на климата на Република България, към които е отправена покана за партньорство. Получено е потвърждение и изразяване на воля за партньорство от община Белово, община Пещера, община Първомай, община Казанлък, община Свиленград, община Родопи и община Хасково.

МЕЖДУНАРОДНО: Целесъобразно е привличане на международно съдействие за подготовка и изпълнение на проекта След проведени разговори в рамките на форуми на национално ниво, интерес към партньорство с община Пловдив е заявила Австрийската агенция по околна среда, която има сериозен опит при реализиране на екологични проекти на европейско ниво.

Обхват на дейностите в проектното предложение:

Подготовката на проектното предложение ще даде възможност да бъдат предложени решения за:

- Управление на водите, в условията на зачестяване на периоди с продължително засушаване. Избор на климатични и хидроложки модели за изменението на климата и оценка на натиска и въздействията върху пресните води. Прилагане на практики във връзка със засушаването, включително интернет платформи.

- Превенция на риска от наводнения, за обезпечаване на нормалната хидравлична проводимост на реката, чрез изграждане на зелена инфраструктура или зелена, в комбинация със сива инфраструктура, като допълваща мярка за река Марица. Дейности по възстановяване на заливни зони и подобряване задържането на водите. Планиране и изграждане на системи за ранно предупреждение за населението на гр. Пловдив.
- Превенция на риска от наводнения, вследствие на интензивни дъждове. Проучване и осигуряване отвеждането на дъждовни води, с ефективни и икономически достъпни технически средства - цели се предпазване на съоръжения и критична инфраструктура от разрушения и повреди в резултат от поройни наводнения.
- Възстановяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад Пловдив. Осигуряване на устойчивост на консервационните дейности, чрез контролирано напояване от река Марица и при необходимост, превръщането ѝ в зона за естествено задържане на водата, с цел - превенция на риска от наводнения.

Финансови средства от бюджета на община Пловдив

Финансирането на интегриран проект по програма LIFE е многокомпонентно и изисква предвиждане на средства от:

- безвъзмездна финансова помощ в размер на 60 % от проектното предложение;
- общински бюджет за собствени вноски – 40 %, в качеството си на бенефициент по проекта; (1)
- допълване с други национални средства, различни от LIFE; (2)
- осигурено финансиране на проекти, които допълват целите на предложението. (3)

КОМПОНЕНТ (1): Собствените вноски на бенефициентите по проекта може да бъдат покрити от **нестартирани дейности**, за които има осигурен общински бюджет в обхвата на проектното предложение, като Решение № 367, взето с протокол № 19 от 26.10.2017 г. и Решение № 83, взето с Протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив. Част от тези средства могат да бъдат осигурени от Фонд за природен капитал (NCFF), съфинансиран от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ). NCFF е финансов инструмент, който съчетава финансирането на ЕИБ с бюджет, предоставен от Европейската комисия в рамките на Регламента за програма LIFE и се управлява от ЕИБ. NCFF предоставя заеми и инвестиции във фондове за подпомагане на проекти, които насърчават опазването на природния капитал, включително адаптиране към изменението на климата в държавите-членки на ЕС.

КОМПОНЕНТ (2): Възможност за мобилизиране на допълващ национален фонд, съгласно изискванията на програма LIFE, предоставят програмите с финансиране от европейските структурни и кохезионен фондове, в т.ч. Оперативна програма „Околна среда 2014–2020 г.“ (ОПОС). Отчитайки индикативната работна програма на ОПОС за 2020 година с писмо с изх. № 19 Д-407/05.12.2019 г. до ГД ОП „Околна среда“ и МОСВ, община Пловдив заяви интерес за кандидатстване по Приоритетна ос 4 „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ 2020, процедура: Екосистемно-базирани решения за превенция и управление на риска от наводнения. Определен общ размер на БФП – 9 000 000 лв. Очаква се покана за участие в процедурата.

КОМПОНЕНТ (3): Община Пловдив вече е бенефициент по два релевантни проекти, финансирани от ОПОС 2014-2020 г., които допълват целите на предложението.

Очаквана индикативна стойност за един интегриран проект е ≈ 15 милиона евро. Всяка една от общините партньори ще разполага със средства за участие в проектните дейности, в зависимост от приоритетите си и осигурените средства за собствени вноски. Управлението на проекта ще се извършва от община Пловдив.

Очаквани срокове (по аналогия с 2019 г.):

Проекти за техническа помощ по подпрограмата за действия в областта на климата

4 април 2020 г.: Отваряне на покана
12 юни 2020 г.: Краен срок за кандидатстване

Интегрирани проекти по подпрограмата за действия в областта на климата

- 4 април 2020 г.: публикуване на поканата за представяне на предложения
- 5 септември 2020 г.: краен срок за кандидатите да представят концепции за ИП на Възложителя
- Ноември 2020 г.: информация за кандидатите за резултатите от оценката и покана за представяне на пълни предложения
- Ноември 2020 г. - януари 2021 г.: фаза на допълване и отговори
- 6 март 2021 г.: краен срок за представяне на пълните предложения за ИП на Възложителя
- Март - май 2021 г.: оценка на предложенията
- Юни - юли 2021 г.: преглед на предложенията
- Октомври 2021 г.: подписване на индивидуални споразумения за безвъзмездно съфинансиране

Очаквана продължителност на проекта: над 5 години

Ползи:

От решаващо значение за адаптацията е дейностите да бъдат съобразени с конкретните регионални и местни обстоятелства, включително рисковете, произтичащи от изменението на климата.

Икономически ползи: Наводненията остават едно от най-скъпите природни бедствия. Проектни предложения по Програма LIFE, под- програма за действия по климата ще се оценяват с повече точки, ако покриват по-широк спектър от действия, включително с очаквано положително влияние върху опазване на биологичното разнообразие. В тази връзка, включването на консервационните дейности, предвидени в Плана-програма, като обект на ново проектно предложение ще допринесе за по-голяма възможност за осигуряване на средства в размер на 60 % БФП. Икономически обосновано е при одобрение на проектното предложение, предвидените средства от общинския бюджет да бъдат пренасочени за собствени вноски, в размер на 40 %, в качеството си на бенефициент по проекта. Това ще донесе „добавена стойност“ за изпълнението и на други мерки по адаптация към изменение на климата, като превенция при наводнения, причинени от поройни дъждове, запушване на канализации и др., които са факт с различна повтаряемост за територията на община Пловдив.

Екологични ползи: Подобряването на екосистемните услуги, които предоставят възможност за едновременно реализиране на няколко функции: естествено задържане на водата от река Марица, предпазване от наводнения, подхранване на подземните води, възстановяване на крайречни местообитания и биоразнообразието в тях и създаване на места за разнообразно екологично обучение и отдих.

Рискове:

Забавяне в реализиране на „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в Парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“, приета с Решение № 367, взето с протокол № 19 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Пловдив, изменено и допълнено с Решение № 83, взето с протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив.

Перспективи:

Възстановяването и запазването на крайречната територия, като зона за естествено задържане на водата ще подкрепи целите на „Европейския зелен пакт“ (the

European Green Deal) - нова стратегия и финансов инструмент, изцяло разработена за справяне с климатичните промени и постигане на устойчивост на икономиката на ЕС. Успешно реализиране на проектното предложение ще разшири възможностите за осигуряване на допълнителни средства на община Пловдив през следващите програмни периоди, с повишен финансов ресурс за **ДЕЙСТВИЯ ПО КЛИМАТА**.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 12 и т. 23 и ал.2 от ЗМСМА предлагам Общински съвет - Пловдив да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие за подготовка на **ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ** община Пловдив по програма „LIFE“, под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата.
2. Възлага на Кмета на община Пловдив да създаде необходимата организация за подготовка и кандидатстване на община Пловдив с **ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ** по програма LIFE, под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата.
3. Изменя Решение № 367, взето с протокол № 19 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Пловдив, с което е приета „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“, като предвижда при одобряване на проектното предложение, остатъчните от планираните по програмата средства в бюджета на община Пловдив в размер до 4 632 250 лв., разпределени за периода 2018-2022 г., да бъдат насочени за осигуряване на собствени вноски в качеството си на бенефициент по проекта LIFE – 40 %, за времето на изпълнение на проекта.
4. Упълномощава Кмета на община Пловдив в случай, че необходимите за финансиране в размер на 40 % от общински бюджет не могат да бъдат осигурени от бюджета, да преговаря с други финансови институции по осигуряване на съфинансиране.
5. Проектното предложение за интегриран проект по програма LIFE да допълва „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“, с нови утвърдени тенденции и политики за адаптация към изменение на климата, включително задълженията на Кмета на община Пловдив, вменени с Плана за управление на риска от наводнения, описани в писмо № 17 Д 261/06.06.2017 г. от Басейнова дирекция ИБР и настъпващите климатични промени, във връзка с недостига на вода от р. Първенецка в условията на периоди на засушаване.
6. Проектното предложение за интегриран проект по програма LIFE да допълва „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“ в частта за осигуряването на вода за напояване и за възстановяване на местообитания и на биоразнообразието. Да се предвиди техническа възможност за съхраняване и възстановяване на деградиралата заливна територия, чрез осигуряване на вода за напояване от река Марица, така че територията да се утвърди в буферна крайречна зона за естествено задържане на водата и предпазване от наводнения. Възможността за напояване на ≈ 655.5 дка от р.

Първенецка и от р. Марица ще намали рисковете за осигуряване на вода в периоди на продължително засушаване, резултат от изменението на климата.

7. Изменя т. I от Решение № 83, взето с Протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив, като след изменението същата придобива следния текст: „Възлага на Кмета на община Пловдив да проведе приложимите процедури по ЗОП за избор на изпълнител за реализацията на „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – запад, гр. Пловдив“, съгласно пълното предложение за интегриран проект по LIFE“.
8. Изменя т. VII. от Решение № 83, взето с Протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив, като след изменението същата придобива следния текст: „Общински съвет – Пловдив, възлага на Кмета на община Пловдив да проведе процедурите по ЗУТ и ЗОП, съгласно пълното предложение за интегриран проект по LIFE“.

МОТИВИ: Настоящото РЕШЕНИЕ се прие на основание и чл. 21, ал. 1, т.12, т. 23 и ал.2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 10, ал. 2 и 3 от Закона за водите, във връзка с Решение № 367, взето с протокол № 19 от 26.10.2017 г. на Общински съвет Пловдив, изменено и допълнено с Решение № 83, взето с протокол № 5 от 14.03.2018 г. на Общински съвет Пловдив, за приемане на „План-програма за залесяване на естествени крайречни местообитания на видове, предмет на ЗЗ „Река Марица“ и ЗЗ „Марица Пловдив“, в парк „Отдых и култура“ – Запад, гр. Пловдив“ и по повод изразеното намерение на Община Пловдив за подготовка и кандидатстване на община Пловдив с ИНТЕГРИРАН ПРОЕКТ по програма LIFE, под-програма „Действия за климата“, Адаптация към изменението на климата.

С уважение,

Здравко Димитров
Кмет на Община Пловдив

Съгласували:

инж. Анастас Тимчев
Зам.-кмет „Европейски политики и социални дейности“

Илия Кирчев
Зам.-кмет „Финанси, здравеопазване, стопански дейности, екология и управление на отпадъците“

Камелия Кендова
Директор Дирекция „Градоначалниково обслужване“

Изготвил:
Вяра Келева
Гл. експерт в дирекция „Екология и управление на отпадъците“

Секретар на работна група за ДЕЙСТВИЯ ПО КЛИМАТА,
сформирана със Заповед № 20 ОА 144/23.01.2020 г. на Кмета на Община Пловдив